



COMUNE DI SERRATA

(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

VERBALE DI DELIBERAZIONE

N. 18 del 27/03/2024

OGGETTO: APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA GRADUAZIONE, CONFERIMENTO E REVOCA DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

L'anno duemilaventiquattro , il giorno ventisette del mese di marzo alle ore 11:44 nell'ufficio di segreteria comunale del Comune suddetto, si è riunita la Giunta Municipale, nelle persone seguenti:

ND	COGNOME E NOME	CARICA	PRESENTE SI/NO
1	D'ANGELIS Angelo	Sindaco	SI
2	FIUMARA Angelo	Vicesindaco	NO
3	CALI' Fortunata	Assessore	SI

Presenti: 2 - Assenti: 1

Assiste il Segretario Comunale: Dott.ssa Maria Antonella Gozzi.

Il Sindaco - Presidente, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Municipale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni in merito alla proposta di deliberazione indicata in oggetto, premettendo di avere acquisito il preventivo parere di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'all'art. 49 comma 1 del d.lgs. n. 267 del 2000.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 prevede espressamente l'attribuzione ai responsabili degli Uffici e dei Servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale ed anche in deroga ad ogni diversa disposizione, di tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico ed in particolare gli atti d'Amministrazione e di gestione non solo del personale, ma anche d'assunzione degli impegni di spesa e degli ulteriori atti previsti dall'art. 183 del medesimo D.Lgs.

n. 267/20000 e ss.mm.ii., nonché ad essi attribuiti dallo Statuto e dai Regolamenti Comunali, o in conformità di questi delegati dal Sindaco;

Visto il nuovo contratto degli Enti Locali del 16/11/2022;

Richiamati gli artt. del sopracitato C.C.N.L. Comparto Regioni e Autonomie Locali del 16/11/2022:

- l'art. 16 in ordine agli Incarichi di Elevata Qualificazione (EQ);
- l'art. 17 in ordine ai criteri e alla determinazione della retribuzione di posizione e di risultato;
- l'art. 18 in ordine al conferimento e alla revoca degli incarichi di EQ;
- l'art. 19 in ordine alle disposizioni particolari sugli incarichi di EQ;

Rilevato in particolare che l'art. 16, comma 1 testualmente recita:

“1. Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL.”;

Vista la formulazione di una proposta di pesatura dei funzionari con incarichi ad elevata qualificazione presenti all'interno dell'Ente, che fosse tale da supportare l'applicazione del CCNL basato sul superamento della tradizionale logica di uniformità dei trattamenti economici a favore di una differenziazione fondata su elementi il più possibili obiettivi che mettessero in luce la rilevanza della posizione stessa nel contesto ambientale dell'Ente esprimendo, altresì, la relazione esistente tra posizioni di responsabilità e obiettivi strategici dell'Amministrazione;

Considerato che ciascun Ente stabilisce la graduazione della retribuzione di posizione in rapporto a ciascuno degli incarichi ad elevata qualificazione previamente individuati;

Preso atto della metodologia per la pesatura degli incarichi ad elevata qualificazione presenti all'interno dell'Ente, allegata alla presente per farne parte sostanziale ed integrante;

DATO ATTO che ai sensi della richiamata norma contrattuale la graduazione delle posizioni deve essere definita sulla base di criteri predeterminati, che tengano conto della complessità e della rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali di ciascuna di esse;

RILEVATO che presso questo Comune, al momento attuale, sulla base dell'ordinamento organizzativo dell'Ente, esistono le seguenti AREE per le quali possono essere conferiti incarichi di posizione organizzativa:

- AREA AMMINISTRATIVO - FINANZIARIA
- AREA TECNICO-MANUTENTIVA.

RILEVATA l'opportunità di dotarsi di un nuovo testo regolamentare che disciplini le modalità e le condizioni per il conferimento degli incarichi di posizione organizzativa e il relativo sistema di graduazione della retribuzione di posizione, contestualmente abrogando la precedente regolamentazione;

DATO ATTO che si è provveduto all'attivazione dei prescritti moduli di relazione sindacale, ai sensi degli artt. 5, comma 3, e 7, comma 4, del vigente CCNL di comparto, con nota prot. n. 57 del 03.01.2024 alla quale non ha fatto seguito alcuna richiesta di confronto da parte delle OO.SS.;

VISTA la bozza di Regolamento sull'assetto dei Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione, allegato alla presente sub lettera A) per farne parte integrante e sostanziale e ritenuto meritevole di approvazione;

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.lgs. 18.08.2000 n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- il d.lgs. 30.03.2001 n. 165, recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni;
- il vigente "Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";
- il CCNL Funzioni locali 16.11.2022;

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile resi rispettivamente dal Responsabile dell'area economico finanziaria e del Responsabile dell'Area Amministrativo-finanziaria ai sensi dell'art. 49, 1° c., del D.Lgs. n. 267/2000, che si riportano in calce al presente atto deliberativo

CON voti unanimi e favorevoli, espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

1- DI APPROVARE le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

2-DI APPROVARE il nuovo Regolamento sull'assetto dei Titolari di incarichi di Elevata Qualificazione, allegato alla presente sub lettera A) per formarne parte integrante e sostanziale;

3-DI DISPORRE, altresì, che copia del presente provvedimento sarà tempestivamente trasmessa, a cura del responsabile dell'Area Economico - finanziaria alla R.S.U. ed ai rappresentanti delle organizzazioni sindacali di categoria, ai sensi del C.C.N.L. Funzioni Locali;

4-DI STABILIRE che il presente provvedimento – e la conseguente determinazione delle indennità di posizione e risultato – sarà valido sino a revoca o modifica successiva;

Allegato A

COMUNE DI SERRATA

Città Metropolitana di Reggio Calabria



REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA E LA PESATURA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI AI SENSI DEL CCNL DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI

APPROVATO CON DELIBERA DI GIUNTA N. _____ DEL _____

1. PREMESSA

1. L'istituzione delle Elevate Qualificazioni permette di individuare all'interno dell'attuale struttura organizzativa dell'Ente ruoli intermedi a cui attribuire responsabilità di gestione e livelli di autonomia particolari, esse hanno, quindi, un'importanza essenziale nell'assetto strutturale e nello svolgimento dei processi operativi dell'Ente in quanto il loro scopo è quello di assicurare e presidiare il momento di cerniera tra la fase politico decisionale e le fasi più operative dell'attività dell'ente.
2. La previsione dell'area delle Elevate Qualificazioni presuppone una equilibrata differenziazione del peso e quindi anche dei valori economici delle diverse posizioni ricercando soluzioni che sfruttino appieno l'ampio ventaglio reso disponibile dal contratto anche al fine di offrire serie prospettive di miglioramento di carriera e di apprezzamento economico al personale della area dei Funzionari, o nei casi previsti a aree inferiori, attraverso una politica mirata di sviluppo delle potenzialità organizzative e gestionali dei singoli che possono essere premiate mediante il progressivo affidamento di incarichi sempre più importanti e maggiormente remunerati.
3. Si intende quindi proporre un sistema flessibile volto a privilegiare un'esatta corrispondenza del punteggio agli elementi qualitativi e quantitativi che caratterizzano la singola EQ e che tenga conto delle peculiarità dell'Ente.
4. La revisione dell'attuale procedimento di graduazione delle posizioni forma oggetto di informazione alle OO.SS, l'eventuale risultato del relativo confronto troverà la naturale formalizzazione nell'apposito documento di criteri e indirizzi che dovrà essere adottato dalla Giunta, in conformità delle previsioni dei rispettivi Contratti Collettivi Nazionali del Comparto Funzioni Locali e di quanto disciplinato nei Contratti Decentrati Integrativi di Ente.

2. ISTITUZIONE DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI

1. Le Elevate Qualificazioni dell'Ente sono individuate nelle posizioni che richiedono lo svolgimento di funzioni di direzione di un Struttura complessa e sono caratterizzate da autonomia gestionale ed organizzativa, come previsto dall'art. 13 e successivi del CCNL del 21.05.2018 - Area delle Elevate Qualificazioni, "Gli enti istituiscono posizioni di lavoro che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato" per:
 - a. lo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;
 - b. lo svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.
2. L'incarico di EQ è di natura fiduciaria e può essere conferito con decreto del Sindaco a tutti i dipendenti appartenenti alla area Funzionari del sistema di classificazione del personale, o nei casi previsti a aree inferiori, che:
 - a. Nei due anni precedenti abbiano ricevuto una valutazione della performance superiore a 70 punti su 100;
 - b. Nei due anni precedenti e nell'anno in corso non siano stati oggetto di provvedimenti disciplinari conclusi con sanzione superiore al richiamo scritto;

- c. Nei due anni precedenti e nell'anno in corso non siano stati oggetto di procedimenti penali passati in giudicato nell'ultimo biennio.
3. Alla scelta dei soggetti per il conferimento degli incarichi partecipano tutti gli idonei, qualora all'interno della struttura o dell'Ente il numero degli idonei sia superiore all'unità si può ricorrere all'indizione di uno specifico avviso pubblico, in tal caso la scelta avverrà unicamente sui candidati, i requisiti di cui si tiene conto sono:
 - a. Le funzioni, i servizi e le attività da svolgere;
 - b. La natura e caratteristiche dei programmi e degli obiettivi da realizzare;
 - c. I titoli di studio e i requisiti culturali posseduti;
 - d. Le attitudini comportamentali, la capacità professionale e l'esperienza acquisita.
4. L'incarico viene conferito per un tempo minimo di 1 anno fino a un massimo di 3 anni, è rinnovabile e qual ora alla scadenza del mandato del Sindaco che ha proceduto alla nomina l'incarico sia ancora vigente, quest'ultimo deve essere confermato dal nuovo Sindaco.
5. Alla scadenza dell'incarico il mancato rinnovo non necessita di motivazione, tuttavia se la scadenza dell'incarico coincide con la scadenza del mandato del Sindaco o qualora alla scadenza dell'incarico non venga confermato o nominato il nuovo responsabile, l'incarico si intende prorogato per massimo 45 gg.

3. REVOCA DELL'INCARICO

1. L'incarico è revocabile prima della scadenza con atto motivato per:
 - a. Intervenuti mutamenti organizzativi;
 - b. Valutazione negativa della performance individuale;
 - c. Addebito di provvedimenti disciplinari conclusi con sanzione superiore al richiamo scritto o di procedimenti penali anche non passati in giudicato;
 - d. Ripetuta inosservanza delle direttive e disposizioni formali impartite dal Sindaco o dell'Assessore di riferimento.
2. L'adozione dell'atto di revoca è di competenza del Sindaco e questo comporta:
 - a. La cessazione immediata dell'incarico di Elevata Qualificazione, con contestuale riassegnazione delle funzioni della area e del profilo di appartenenza;
 - b. La perdita immediata della retribuzione di posizione connessa;
 - c. La non attribuzione dell'indennità di risultato o l'attribuzione in quota parte, in ragione del servizio prestato.

4. CONTENUTO DEGLI INCARICHI

1. L'istituzione dell'area delle EQ presuppone che venga assegnata agli incaricati più elevata responsabilità di prodotto e di risultato rispetto al restante personale, in particolare il titolare di EQ avrà:
 - a. Responsabilità dei servizi della Struttura complessa cui è preposto;
 - b. Direzione e gestione funzionale del personale assegnato;
 - c. Gestione delle risorse economiche e strumentali assegnate;
 - d. Predisposizione dei relativi atti e delle proposte di delibera della Giunta e del Consiglio;
 - e. L'onere di svolgere inoltre tutti i compiti assegnatigli o delegatigli dal Sindaco e/o dalla Giunta.

2. Gestisce in autonomia, secondo le direttive e in accordo con l'Assessore di riferimento e con il Sindaco, il proprio orario di lavoro, tenendo presente che va rispettato l'orario di servizio di Ente, l'armonia con gli orari degli altri servizi nonché il rispetto dell'orario minimo contrattuale previsto nei CCNL.

5. CRITERI DI GRADUAZIONE DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI CON CONNESSA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO

1. La graduazione delle Elevate Qualificazioni è volta a individuare il punteggio in corrispondenza del quale viene stabilita la retribuzione di posizione che va da un minimo di 5.000,00 Euro ad un massimo di 18.000,00 Euro annui lordi per 13 mensilità (oltre oneri e IRAP) , la graduazione avviene in base alla valutazione degli indicatori di complessità e responsabilità che sono i requisiti caratterizzanti l'attribuzione della posizione.
2. La retribuzione di posizione nelle ipotesi di assegnazione delle EQ a aree inferiori a quella dei Funzionari va da 3.000,00 Euro a 9.500,00 Euro, gli importi di cui sopra sono erogati in proporzione al tempo di lavoro effettivo prestato.
3. Il giudizio sui singoli indicatori relativi alla pesatura della posizione viene espresso attraverso l'attribuzione di un punteggio e gli indicatori sono quelli di cui all'allegata scheda "A)", su tutti questi indicatori viene espresso un giudizio che va dal basso verso l'alto, in base al grado di soddisfazione dell'indicatore, al giudizio corrisponde l'attribuzione di un punteggio secondo il sistema espresso nella scheda che segue.
4. In base al percorso delineato, a ciascuna posizione viene attribuito un valore numerico equivalente alla somma dei valori riportati per ciascun fattore di valutazione.
5. L'individuazione degli importi economici corrispondenti ai punteggi calcolati è determinato in ragione all'ammontare annuale complessivo del fondo per Elevate Qualificazioni stanziato per il finanziamento delle indennità di posizione e risultato che sono corrisposte a carico dei bilanci degli enti, ovvero ogni importo economico da attribuire alla singola EQ si ottiene dividendo il monte delle risorse disponibili per la somma di tutti i punteggi attribuiti a tutte le EQ e moltiplicando quest'ultimo per ogni singolo punteggio attribuito alla EQ.
6. Nell'ipotesi di conferimento ad un lavoratore già titolare di EQ di un incarico ad interim relativo ad altra elevata qualificazione, per la durata dello stesso incarico al lavoratore nell'ambito della retribuzione di risultato, è attribuito un ulteriore importo pari al 25% del valore economico della retribuzione di posizione prevista per la elevata qualificazione oggetto dell'incarico ad interim da liquidare come indennità di risultato e soggetta quindi alla valutazione della performance. Nella definizione delle citate percentuali, l'ente tiene conto della complessità delle attività e del livello di responsabilità connessi all'incarico attribuito nonché e del grado di conseguimento degli obiettivi.
7. In caso di convenzione l'ente che riceve il dipendente titolare di elevata qualificazione in convenzione può prevedere, a proprio carico, in ragione della quota di indennità di posizione sostenuta proporzionata al tempo di lavoro, a una maggiorazione del 30% dell'indennità di posizione già prevista per il ruolo che viene ricoperto.
8. Negli Enti la cui dotazione organica preveda posti dell'area Funzionari, ove tuttavia non siano in servizio dipendenti dell'area Funzionari oppure nei casi in cui, pure essendo in servizio dipendenti inquadrati in tale area, non sia possibile attribuire agli stessi un incarico ad interim di EQ per la carenza delle competenze professionali a tal fine richieste, al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi istituzionali, è possibile in via eccezionale e temporanea, conferire l'incarico di elevata qualificazione anche a personale dell'area

Istruttori, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali, per una sola volta, salvo il caso in cui una eventuale reiterazione sia giustificata dalla circostanza che siano già state avviate le procedure per l'acquisizione di personale dell'area Funzionari, in tale ipotesi, potrà eventualmente procedersi anche alla revoca anticipata dell'incarico conferito.

9. Gli enti definiscono i criteri per la determinazione e per l'erogazione annuale della retribuzione di risultato delle Elevate Qualificazioni, destinando a tale particolare voce retributiva la quota del 15%, se non stabilita una percentuale diversa nel CCDI normativo, delle risorse complessivamente finalizzate alla erogazione della retribuzione di posizione e di risultato di tutte le Elevate Qualificazioni previste dal proprio ordinamento che sono corrisposte a carico dei bilanci degli Enti.
10. Eventuali economie che si dovessero generare dal finanziamento delle indennità di posizione annuali, rispetto al fondo delle EQ stanziato, vanno a finanziare il budget dell'indennità di risultato dello stesso anno.

6. NORME DI APPLICAZIONE E FINALI

1. L'istruttoria tecnica ai fini della proposta del punteggio di pesatura delle singole Elevate Qualificazioni, in corrispondenza del quale viene stabilito il valore della retribuzione di posizione, è di competenza del Segretario Comunale con il supporto del Nucleo di Valutazione ed è sottoposta all'approvazione della Giunta.
2. Il presente regolamento è oggetto di informativa preventiva alle organizzazioni sindacali.

SCHEDA A) - GRADUAZIONE DELLE STRUTTURE ORGANIZZATIVE AI FINI DELLA QUANTIFICAZIONE DELLE INDENNITA' DI POSIZIONE DI ELEVATA QUALIFICAZIONE

INDICATORE	CRITERIO	DESCRIZIONE PUNTEGGIO	PUNTEGGIO OTTENUTO
Dimensione organizzativa	Numero delle risorse umane assegnate alla struttura	Fino a 10 punti, calcolati mediante la formula: (Punteggio Massimo x N. Risorse Umane Assegnate) / N. Risorse Umane Massime Disponibili per una Struttura	
	Quantità di aree di appartenenza o profili professionali del personale assegnato	Fino a 10 punti calcolati mediante la formula: (Punteggio Massimo x N. Profili Professionali Assegnati) / N. Profili Professionali Massimi Disponibili per una Struttura	
	Numero dei settori o dei servizi incardinati all'interno della struttura organizzativa	Fino a 10 punti calcolati mediante la formula: (Punteggio Massimo x N. Servizi Assegnati) / N. Servizi Massimi Disponibili per una Struttura	
	Valore delle risorse economiche di bilancio gestite sia in entrata che in uscita	Fino a 10 punti calcolati mediante la formula: (Punteggio Massimo x Valore del Budget Assegnato) / Valore del Budget Massimo Disponibile per una Struttura	
Complessità gestionale	Complessità dei procedimenti amministrativi e dei processi di lavoro assegnati	Fino a 10 punti per procedimenti molto complessi Fino a 5 punti per procedimenti complessi	
	Grado di autonomia decisionale e variabilità del contesto esterno riconosciuta alla posizione	Fino a 10 punti alta Fino a 5 punti media	
	Grado di rischio e responsabilità in ragione della natura delle attività svolte	Fino a 10 punti alto Fino a 5 punti medio	
Complessità del sistema relazionale	Grado di complessità delle relazioni esterne e interne	Fino a 10 punti alta, per responsabilità sia interna che esterna Fino a 5 punti media, per responsabilità solo interna o solo esterna	
Attività di controllo, vigilanza e direzione	Complessità e rilevanza delle attività di controllo, vigilanza e direzione	Fino a 10 punti alta Fino a 5 punti media	
Strategicità della struttura	Rilevanza della posizione rispetto alla programmazione strategica dell'Ente	Fino a 10 punti alta Fino a 5 punti media	
TOTALE PUNTEGGIO			

Allegato B – Regolamento graduazione, conferimento e revoca degli incarichi di EQ

FASCE DI RETRIBUZIONE PERSONALE AREA DEGLI ISTRUTTORI CON INCARICO DI EQ – Min. €. 3.000,00 Max9.500,00

PUNTEGGIO Da	FASCIA RETRIBUZIONE POSIZIONE
60 a 63	3.000,00
64 a 67	3.500,00
68 a 70	4.000,00
71 a 73	4.500,00
74 a 76	5.000,00
77 a 80	6.000,00
81 a 83	6.500,00
84 a 86	7.000,00
87 a 89	7.500,00
90 a 92	8.000,00
93 a 95	8.500,00
96 a 98	9.000,00
99 a 100	9.500,00

FASCE DI RETRIBUZIONE PERSONALE AREA FUNZIONARI CON INCARICO DI EQ - Min. €. 5.000,00 Max 18.000,00

PUNTEGGIO Da	FASCIA RETRIBUZIONE POSIZIONE
60 a 62	5.000,00
63 a 65	6.000,00
66 a 68	7.000,00
69 a 71	8.000,00
72 a 74	9.000,00
75 a 77	10.000,00
78 a 80	11.000,00
81 a 83	12.000,00
84 a 86	13.000,00
87 a 89	14.000,00
90 a 92	15.000,00
93 a 95	16.000,00
96 a 98	17.000,00
99 a 100	18.000,00

PARERI

<p>PARERE FAVOREVOLE di regolarità tecnica (artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/200)</p> <p>IL RESPONSABILE DELL' AREA FINANZIARIA</p> <p>Serrata li</p> <p>F.to Dr. Antonio Marino</p>	
---	--

Letto, confermato e sottoscritto

Il Sindaco Presidente

Il Segretario Comunale

F.to DOTT. ANGELO D' ANGELIS

F.to Dott.ssa Maria Antonella Gozzi

Della su estesa deliberazione viene;

- Disposta la pubblicazione all' Albo Pretorio on-line, in data odierna per giorni 15 consecutivi
 - Trasmessi i dati in elenco ai capigruppo in data odierna
- Serrata li,

Il Responsabile della Pubblicazione

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio;

A T T E S T A

- Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____ decorsi senza reclami 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3°, D.Lgs. n. 267/2000
- Che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, D.Lgs. n. 267/2000

Serrata li,

Il Segretario Comunale

F.to D.ssa Maria Antonella Gozzi

E' Copia Conforme all' Originale

Serrata li

Il Segretario Comunale

D.ssa Maria Antonella Gozzi

Firma autografa sostituita a mezzo stampa, ai sensi dell'art. 3, comma 2, della Legge 39/1993".